

Оглавление

Введение.....	3
1. Понятие муниципальной собственности и определение ее места в составе финансово-экономической основы	4
2. Управление муниципальной собственностью	8
3. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися на территории муниципальных образований	12
Заключение	15
Библиографический список	16

Введение

Актуальность исследования. Муниципальная собственность наряду с местными финансами составляет экономическую основу местного самоуправления. Вопросы формирования эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью являются поэтому приоритетными для муниципальных образований. Для вновь созданных муниципальных образований особую актуальность приобретает проблема скорейшего и полноценного нормативно-правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом.

Цель реферата – провести анализ полномочий муниципальных органов в области управления муниципальной собственностью.

Постановка данной цели предполагает решение следующих задач:

- Определить места муниципальной собственности в составе финансово-экономической основы местного самоуправления
- Дать понятие и определить состав муниципальной собственности
- Раскрыть полномочия муниципальных органов в области управления муниципальной собственностью
- Выяснить правовое положение и определить взаимоотношения между предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися на территории местного самоуправления с муниципальными органами.

Структура настоящей работы состоит из введения, заключения, библиографического списка и трех параграфов, в которых раскрывается тема исследования.

1. Понятие муниципальной собственности и определение ее места в составе финансово-экономической основы

Муниципальная собственность занимает особое место в составе финансово-экономической основы местного самоуправления, она признается и защищается государством¹.

В соответствии с Гражданским Кодексом РФ, муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским, сельским поселениям, а также другими муниципальными образованиям. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления. В случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать юридические лица и граждане.

Имущество, находящееся в местном самоуправлении, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В состав муниципальной собственности входит:

- Средства местного бюджета
- Муниципальные внебюджетные фонды
- Имущество органов местного самоуправления
- Муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности
- Муниципальные предприятия и организации
- Муниципальный жилищный фонд и не жилые помещения

¹ ч.2 ст.8 Конституции Российской Федерации

Более подробный список муниципального имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований, приводится в Федеральном Законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Органы местного самоуправления имеют право передавать объекты муниципальной собственности в постоянное или временное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в уставном порядке и совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки. Определить договора и соглашения, условия использования приватизированных или передаваемых в пользование объектов.

Более подробно и детально состав муниципальной собственности определен в уставах муниципальных образований и специальных правовых актах органов местного самоуправления. Важным инструментом экономического и финансового развития муниципальных образований, является приватизация муниципальной собственности.²

Нормы о муниципальной собственности закреплено во многих нормативно-правовых актах местного самоуправления. В большинстве из них определено понятие муниципальной собственности, состав, её порядок формирования и управления. Определен состав муниципальной собственности, порядок ее формирования и распоряжения.

Во многих субъектах Российской Федерации предусмотрен примерно такой же состав муниципальной собственности, что приведен выше. Но законы многих субъектов РФ состав муниципальной собственности дополняется такими, например, объектами, как унитарные предприятия, транспорта, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, жилищно-эксплуатационные, ремонтно-строительные, по оказанию ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, по утилизации и переработке мусора; ценные бумаги; пакеты акций в хозяйственных обществах; объекты инженерной

² Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права: Монография. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2024. – С. 97-98.

инфраструктуры; имущество, приобретенное в результате предпринимательской деятельности предприятиями и организациями, входящими в состав муниципальной собственности. Более детально состав муниципальной собственности определен в уставах муниципальных образований.

Право муниципальной собственности исходит из оснований, предусмотренных законами и иными правовыми актами. Можно выделить гражданско-правовые и административные способы.

Административный порядок предполагает волю одной стороны – государства и реализуется при помощи издания акта органа государственной власти. Более отвечающий интересам местного самоуправления способ перехода прав на объекты собственности, гражданско-правовые сделки и договоры.

Муниципальное образование также вправе заключать их с другими субъектами гражданских прав. И в данном случае учитывается воля обеих сторон, что ставит органы местного самоуправления в равное положение с контрагентом.

Право муниципальной собственности прекратится в случае гибели или уничтожения имущества, при отчуждении имущества другим лицам, также при приватизации; в порядке разграничения муниципальной собственности; путем обращения взыскания на имущество по обязательствам муниципального образования в порядке, предусмотренном законом РФ или договором; по иным основаниям, предусмотренным законами РФ.³

В пределах установленной компетенции, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления принимают решения о составе муниципальной собственности, порядке ее приобретения и отчуждения; о ведении реестров муниципальной собственности; о хранении документов, подтверждающих право муниципальной собственности; о

³ Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права: Монография. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2024. – С. 100.

создании, реорганизации или же ликвидации муниципальных унитарных предприятий, учреждений, об осуществлении контроля за эффективным использованием и сохранностью муниципальной собственности и многое другое.

Установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью является, в исключительной компетенцией представительных органов местного самоуправления.

2. Управление муниципальной собственностью

Решение проблемы создания эффективной системы управления муниципальным имуществом предполагает сосредоточение нормотворческих, управленческих и организационных усилий муниципалитетов на следующих основных направлениях:

Обеспечение надлежащего (т.е. своевременного и в полном объеме) учета муниципального имущества и ведение его реестра, включающего многоаспектное (правовое, техническое, экономическое) описание соответствующих объектов учета.

Обеспечение оптимальных управленческих решений по распоряжению муниципальным имуществом (соблюдение взвешенного баланса социальных, инвестиционных и фискальных целей), в том числе при отчуждении, закреплении его в хозяйственном ведении или оперативном управлении, передаче в доверительное управление или пользование, внесении в качестве вклада при создании хозяйственных обществ, также использования в качестве обеспечения кредитных обязательств (ипотека).⁴

Обеспечение эффективного содержания и надлежащего использования муниципального имущества, включая меры по повышению инвестиционной привлекательности муниципальной недвижимости.

Обеспечение эффективного контроля за сохранением и использованием по назначению муниципального имущества.

Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений по управлению и распоряжению муниципальным имуществом должна базироваться на действующем федеральном законодательстве, регулирующем отношения собственности. В своей нормотворческой деятельности органы местного самоуправления должны опираться при этом на конституционную норму, закрепляющую их право на

⁴ Модин Н.А. Муниципальная собственность: проблемы правового регулирования: Учебное пособие. – М.: Юридический Мир, 2023. – С. 153.

самостоятельное управление муниципальной собственностью⁵. Ни федеральное законодательство, ни законодательство субъектов РФ, в административных границах которого находится муниципальное образование, не могут регламентировать непосредственно сам порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В соответствии со ст. 8 Конституции РФ муниципальная собственность признается и защищается наравне с частной, государственной и иными формами собственности. При этом надо иметь в виду, что в гражданском законодательстве имеются специальные нормы, относящиеся к государственной и муниципальной собственности. Иными словами, законодатель устанавливает определенные особенности правового режима для государственной и муниципальной собственности. Следовательно, формы собственности равны лишь в плане их обеспеченности правовой защитой. В целом же ряде других аспектов правового режима о равенстве форм собственности говорить не приходится.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- установление официальных символов муниципального образования;
- создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;
- установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума,

⁵ ст. 132 Конституции Российской Федерации

голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

- принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;
- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;
- иными полномочиями в соответствии с Федеральными законами, уставами муниципальных образований.⁶

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения и городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений и вопросов местного значения городских округов.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки. К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние

⁶ Шадин, Н.А. Муниципальная казна как объект муниципальной собственности: сравнительное исследование // Современное право. -2023. - № 3. С-35

трудоспособные жители поселений и городских округов в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.⁷

Полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного самоуправления поселений, органами местного самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.⁸

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. В настоящее время в ряде субъектов РФ приняты законы о местном референдуме, которые позволяют сообществу граждан муниципального образования непосредственно осуществлять процесс управления муниципальной собственностью.

⁷ Модин Н.А. Муниципальная собственность: проблемы правового регулирования: Учебное пособие. – М.: Юридический Мир, 2023. – С. 157.

⁸ Глазков, Е. Муниципальная собственность как комплексный правовой институт // Закон и право. – 2023. - № 8. –С.83-84.

3. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися на территории муниципальных образований

Органы местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, могут вступать в гражданско-правовые отношения, основанные на равенстве сторон, и публично-административные отношения, основанные на властеотношениях.

В гражданско-правовые отношения муниципальные образования могут вступать как обычные юридические лица.

Согласно действующему законодательству муниципальное образование может наделяться правами юридического лица. Следовательно, от имени муниципального образования могут приобретаться и осуществляться имущественные и иные права и обязанности, от его имени без доверенности могут выступать в суде глава местной администрации, другие должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования. Органы местного самоуправления наделяются правами юридического лица, являются муниципальными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.⁹

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица. В случае отсутствия устава

⁹ Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права: Монография. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2024. – С. 106-107.

муниципального образования основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются:

— для представительного органа муниципального образования — протокол заседания представительного органа муниципального образования, содержащий решение о наделении этого представительного органа правами юридического лица;

— для иных органов местного самоуправления — решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

— Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования.¹⁰

В публично-административные отношения, основанные на властеотношениях, органы местного самоуправления вправе вступать в случаях, когда речь идет об участии этих органов в публично-правовых общественных отношениях.

Например, установление для предприятий, учреждений, организаций, не являющихся муниципальной собственностью, различного рода квот или принятие решений органами местного самоуправления о выдаче либо отказе в выдаче различного рода разрешений, лицензий, иных административно-правовых актов может быть основано только на властеотношениях.¹¹

В публично-правовые отношения органы местного самоуправления могут вступать и в тех случаях, когда муниципальное образование не является юридическим лицом, поскольку наличие или отсутствие прав юридического

¹⁰ Глазков, Е. Муниципальная собственность как комплексный правовой институт // Закон и право. – 2023. - № 8. – С.85.

¹¹ Модин Н.А. Муниципальная собственность: проблемы правового регулирования: Учебное пособие. – М.: Юридический Мир, 2023. – С. 162.

лица у муниципального образования не влияет на объем государственно-властных или административно-властных полномочий органов местного самоуправления, поскольку действующим законодательством местное самоуправление наделяется властными полномочиями не как объект гражданских правоотношений, а как ветвь публичной власти, признаваемой не только на территории Российской Федерации, но и на международном уровне.

Заключение

Исследовав тему полномочия муниципальных органов в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношения с предприятиями, учреждениями и организациями на территории местного самоуправления, необходимо сделать следующие выводы:

Во-первых, муниципальная собственность занимает особое место в составе финансово-экономической основы местного самоуправления

В настоящее время перед муниципалитетами стоит проблема создания эффективной системы управления муниципальным имуществом, предполагающим сосредоточение нормотворческих, организационных и управленческих усилий органов местного самоуправления.

Во-вторых, основной целью управления муниципальной собственности является извлечение доходов, получение финансовых средств, участвующих в формировании доходной части бюджета, поэтому необходимо построение эффективного управления муниципальным имуществом.

В-третьих, на данном этапе в России большая часть муниципальной собственности находится в ненадлежащем, зачастую малопригодном для эксплуатации состоянии, что создаёт значительные трудности в использовании муниципального имущества. На капитальный ремонт требуются значительные средства, которые можно извлекать при эффективном управлении, а также при построении взаимовыгодных отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями, которые можно было бы направить на другие – также социально значимые – нужды, на развитие тех или иных отраслей городского хозяйства.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1993. – № 31. – Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
4. Глазков, Е. Муниципальная собственность как комплексный правовой институт // Закон и право. – 2023. - № 8. –С.83-85
5. Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права: Монография. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2024. – 304 с.
6. Модин Н.А. Муниципальная собственность: проблемы правового регулирования: Учебное пособие. – М.: Юридический Мир, 2023. – 412 с.
7. Шадин, Н.А. Муниципальная казна как объект муниципальной собственности: сравнительное исследование // Современное право. -2023. - № 3. С-35